



AUTORITA' D'AMBITO A.T.O. n° 3 MESSINA
Servizio Idrico Integrato
Segreteria Tecnico Operativa



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N° 16 DEL 27/02/2012

OGGETTO: Previsione programmatica attività di studi e consulenza esercizio 2012 -

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DELLA S.T.O.

Visto che, ai sensi dell'art. 4 del Regolamento di Organizzazione e Funzionamento della S.T.O. dell'A.T.O. n. 3 - S.I.I. Messina, il Dirigente Responsabile di questa Segreteria ha piena autonomia amministrativa, tecnica e contabile-finanziaria, per l'esercizio delle funzioni proprie della S.T.O.;

Tenuto conto che questa Segreteria sta provvedendo alla predisposizione del bilancio annuale di previsione dell'esercizio 2012 e dei relativi allegati, per la successiva discussione ed approvazione da parte della Conferenza d'Ambito;

Preso atto dei vincoli di contenimento della spesa pubblica previsti dal D.L. n. 78/2010, convertito nella Legge 122/2010, che, per quanto attiene le spese di consulenze, all'art. 6, c. 12, prevede testualmente che: *"Al fine di valorizzare professionalità interne alle amministrazioni, a decorrere dall'anno 2011 la spesa annua per studi ed incarichi di consulenza, inclusa quella relativa a studi e incarichi di consulenza conferiti a pubblici dipendenti, sostenuta dalle pubbliche amministrazioni di cui al comma 3 dell'art. 1 della legge 31 dicembre 2009 n. 196, (...) non può essere superiore al 20 per cento di quella sostenuta nell'anno 2009. L'affidamento di incarichi in assenza dei presupposti di cui al presente comma costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale"*;

Tenuto conto che dal 2008 fino agli inizi dell'esercizio 2010, anche a causa della mancanza di una dirigenza stabile, l'attività gestionale della S.T.O. ATO n. 3 - S.I.I. di Messina ha subito un forte rallentamento gestionale, con conseguente rilevante diminuzione dei procedimenti di spesa che sono stati ridotti al minimo indispensabile;

Considerato in particolare, che nell'esercizio 2011 per quanto attiene le spese di consulenza, si registrano i dati contabili sotto riportati:

Capitolo	Denominazione/Oggetto	Spesa programmata	Spesa Impegnata
Cap. 16	Consulenze tecniche	€ 30.000,00	€ 5.977
Cap. 17	Consulenze diverse e legali	€ 79.500,00	€ 26.030
Cap. 12	Servizio Idrico Integrato	€ 50.000,00	€ 35.867

- Precisato** che la spesa per studi ed incarichi di consulenza assoggettata al vincolo di riduzione ex art. 6, c. 7, D.L. n. 78/2010, convertito nella Legge n. 122/2010 è riconducibile, per natura e finalità, al conferimento di incarichi individuali di cui all'art. 7, c. 6, del D.Lgs. 30/03/2001, n. 165 e s.m.i.;
- Vista** la determina n°43 del 15.3.2011 che in applicazione al dettato normativo ha apportato le riduzioni di spesa ai capitoli relativi alle consulenze.
- Verificato** che le spese allocate sul capitolo 17/00 si riferiscono, in prevalenza, ad incarichi conferiti a consulenti legali per il patrocinio in giudizio di questa S.T.O. o per l'avvio per conto della stessa di procedure extragiudiziarie, oltre che all'affidamento di un incarico professionale ad un consulente del lavoro per assicurare in via continuativa gli adempimenti di questa Segreteria nella qualità di datore di lavoro e di sostituto di imposta;
- Ritenuto** pertanto, che l'obbligo di riduzione della spesa non trovi applicazione rispetto agli stanziamenti appostati sul capitolo 17/00, trattandosi di incarichi professionali che si traducono nella fornitura di un servizio finale e non in un'attività di studio, di ricerca o prettamente consulenziale;
- Ritenuto** che l'obbligo di riduzione in questione già posto in essere nel corso dell'esercizio 2011 attenga più propriamente alle spese funzionalmente correlate ad incarichi di consulenza esterna il cui affidamento costituisce condicio sine qua non per lo svolgimento di prestazioni di natura temporanea e altamente qualificate, caratterizzate da un elevato grado di tecnicismo e strumentali al raggiungimento delle finalità istituzionali proprie di questa Struttura, per le quali non risulta oggettivamente possibile utilizzare il personale in servizio;
- Tenuto conto** in particolare, che durante l'esercizio in corso. per quanto riguarda l'attività tecnico-amministrativa connessa alla predisposizione degli atti per l'avvio del SII nell'ATO n. 3 Messina si prevedono le seguenti procedure:
- Definizione della articolazione tariffaria del Piano d'Ambito;
 - Predisposizione Statuto della Società in House per la gestione del SII;
 - Trasmissione Bozza Statuto società in House ai Consigli Comunali per l'approvazione;
- Valutata** pertanto, per la complessità e la natura multidisciplinare delle predette attività, la necessità di avvalersi di un gruppo di lavoro per "L'assistenza strategica e legale per l'affidamento in house" composto da esperti designati dal Comune di Messina e A.M.A.M., dal Consorzio Rete Fognante Giardini, dalla Provincia Regionale di Messina, Sindaci Capi Comprensorio e A.T.O. n. 3 S.I.I. di Messina, secondo un progetto di fattibilità in fase di predisposizione da parte della STO che prevede il coinvolgimento di tutti gli attori istituzionali territoriali che dovranno contribuire alla stesura dello Statuto;



- Valutata** altresì la necessità di avvalersi della collaborazione professionale dell'ANEA (Associazione Nazionale Enti di Ambito), che potrà mettere a disposizione dell'ATO le molteplici esperienze già acquisite negli anni nella gestione del servizio Idrico Integrato;
- Ravvisata** per le motivazioni sopra riportate, l'esigenza programmatica di ricorrere a figure esterne consulenziali per l'espletamento dell'attività anzicennata, indispensabile per il conseguimento delle finalità istituzionali e degli obiettivi gestionali di questa S.T.O., che si articolerà come segue:
- 1) istituzione di un gruppo di lavoro per "L'assistenza strategica e legale per l'affidamento in house" composto da esperti di settore indicati dagli attori istituzionali facenti parte dell'ATO n. 3. Importo presunto previsto € 40/50,000,00;
 - 2) Contratto di assistenza tecnica per la fornitura di servizi connessi alla costituzione della società in house con relativi adempimenti amministrativi e legali. Importo presunto previsto € 24,000,00;
 - 3) Consulenza professionale collegata alla ripartizione delle quote dei Comuni nell'ambito della società in house e valutazione delle società in essere ai fini dell'eventuale assorbimento nella costituenda società in house. Importo presunto previsto € 6.000,00;
- Ritenuto** che le procedure dovranno tenere conto dei limiti e dei vincoli espressamente previsti delle disposizioni legislative di cui all'art. 46 della Legge 133 del 2008 e dal correlato art. 7, c. 6, del D.Lgs. n. 265/2001;
- Vista** la deliberazione n. 7/CONTR/2011, con la quale la Corte dei Conti - Sezioni Riunite in sede di Controllo, chiamata ad esprimere il proprio parere in ordine al parametro di riferimento da considerare ai sensi dell'applicazione del D.L. n. 78/2010 per la riduzione delle spese di collaborazioni e consulenze ha testualmente affermato che *"la programmazione delle spese per incarichi di studi e consulenze per l'attività 2011, ove dovesse agganciarsi al parametro della cassa, potrebbe assumere un carattere aleatorio"* e che, pertanto, *"il concetto di 'spesa sostenuta' nell'anno 2009 deve riferirsi alla **spesa programmata per la suddetta annualità**"*;
- Valutata** alla luce delle argomentazioni che precedono, la necessità di aderire allo spirito della legge 122/2010, finalizzato al contenimento delle spese per consulenza, riducendo al minimo indispensabile la spesa per studi e consulenze, nella considerazione che la stessa, per la specifica *mission* di questa S.T.O. e per gli elementi di alta complessità, elevato tecnicismo, plurisettorialità e multidisciplinarietà che caratterizzano le attività strumentali al raggiungimento degli obiettivi programmatici fissati per l'esercizio 2011, non assume carattere voluttuario e accessorio ma necessario e strumentale alla concreta attuazione agli indirizzi formulati dall'Assemblea dei Sindaci;
- Dare atto** che la spesa programmata per l'esercizio 2011, così come esplicitata nei propri contenuti e finalità, verrà riportata nella Relazione Previsionale e Programmatica es. 2011-2013, ai fini della relativa approvazione dal parte della Conferenza d'Ambito;



Rilevata per le motivazioni sopra esposte e in armonia con il citato parere n. 7/CONTR/2011 della Corte dei Conti - Sezioni Riunite in sede di Controllo, la necessità di mantenere invariato, per l'esercizio 2011, il dato programmatico di € 30.000,00 previsto sul Titolo 1, intervento cod. 101010800, cap. 16/00 per l'esercizio 2009 (dato confermato anche per l'esercizio 2010), riducendo da € 70.000,00 ad € 50.000,00 lo stanziamento di spesa ascritto al capitolo di spesa 12/01 "Prestazioni di servizio avvio procedure S.I.I." che è stato utilizzato nell'esercizio 2010 per finanziare la gara ad evidenza pubblica per la scelta del soggetto a cui affidare la predisposizione della relazione per l'antitrust e che si prevede di impiegare per l'anno in corso per gli adempimenti e le attività connesse alla procedura in questione;

Ritenuto che la spesa programmata corrisponda alla soglia minimale rispetto all'esigenza di garantire lo svolgimento delle attività sopra descritte, sulla base di un criterio di quantificazione oggettivo e, come tale, scevro da elementi di ingiustificata discrezionalità ed arbitrarietà, pena l'impossibilità di conseguire gli obiettivi gestionali per l'anno in corso;

Vista la L.R. n. 48/1991 e s.m.i.;

Visto il vigente Ordinamento contabile degli Enti Locali di cui al D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Visto il D.L. n. 78/2010, convertito in L. 122/2010;

DETERMINA

Per i motivi espressi in narrativa:

Disporre per le motivazioni espresse in narrativa e in conformità ai principi di logicità e ragionevolezza dell'azione amministrativa, che nel bilancio di previsione dell'esercizio 2011 venga previsto l'importo di € 30.000,00 sul Titolo 1, intervento cod. 101010800, cap. 16/00 e sul Titolo 1, intervento cod. 101010800, cap. 12/01 di € 50.000,00, al fine di garantire l'affidamento di incarichi consulenziali esterni indispensabili per il conseguimento degli obiettivi programmatici e lo svolgimento delle attività agli stessi connessi, tenuto conto della natura temporanea e altamente qualificata della prestazione di che trattasi e della impossibilità oggettiva di assicurare la stessa mediante l'utilizzo del personale di questa S.T.O.;

Trasmettere copia del presente provvedimento al Collegio dei Revisori dei Conti;

Trasmettere copia della presente all'Albo della Provincia Regionale di Messina, per la pubblicazione di rito.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DELLA S.T.O.

Avv. Giuseppe Santalco

